

AUTORIZACIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR

I. MARCO NORMATIVO

El artículo 32 de la Ley 80 de 1993¹ se refiere a los contratos estatales como: *"todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades a que se refiere el presente estatuto, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad"*, relacionándose dentro de estos el *"contrato de prestación de servicios"*.

A su turno el numeral 3º del mencionado artículo 32 establece que:

"son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad.

Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.

En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable".

De otra parte, el Decreto 2209 de 1998², por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737³ y 1738⁴ del 21 de agosto de 1998, en su artículo 3 dispone:

"ARTÍCULO 1º. El artículo 3º del Decreto 1737 de 1998 quedará así:

ARTÍCULO 3º. Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.

¹ "Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública".

² "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998".

³ "Por el cual se expiden medidas de austeridad y eficiencia y se someten a condiciones especiales la asunción de compromisos por parte de las entidades públicas que manejan recursos del Tesoro Público".

⁴ "Por el cual se dictan medidas para la debida recaudación y administración de las rentas y caudales públicos tendientes a reducir el gasto público".

Tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar".
(Subrayado fuera del texto).

Es así que respecto al contrato de prestación de servicios el Consejo de Estado en Sentencia de Unificación SUJ-025-CE-S2-2021 del 9 de septiembre de 2021 se pronunció en los siguientes términos:

"86. Así pues, con base en las anteriores disposiciones de rango legal y reglamentario que complementan su regulación, y de un amplio acervo jurisprudencial de esta corporación, se pueden considerar como características del contrato estatal de prestación de servicios las siguientes:

87. (i) Solo puede celebrarse por un «término estrictamente indispensable» y para desarrollar «actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad», y no cabe su empleo para la cobertura indefinida de necesidades permanentes o recurrentes de esta.

88. (ii) Permite la vinculación de personas naturales o jurídicas; sin embargo, en estos casos, la entidad deberá justificar, en los estudios previos, porqué las actividades «no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados».

89. (iii) El contratista conserva un alto grado de autonomía para la ejecución de la labor encomendada. En consecuencia, no puede ser sujeto de una absoluta subordinación o dependencia. De ahí que el artículo 32, numeral 3 de la Ley 80 de 1993 determina que «En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales»."

De conformidad con las normas y la jurisprudencia anteriores, los contratos de prestación de servicios solo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán o se requieran de conocimientos especializados. De igual forma, no se podrán celebrar contratos de prestación de servicios cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar.

II. SUSTENTACIONES TÉCNICAS

De conformidad con los requisitos legales exigidos para dar la autorización de que trata el artículo 3 del Decreto 2209 de 1998⁵, se cuentan con los siguientes soportes documentales, los cuales hacen parte integral de la presente certificación:

- a. Justificación expedida por el Director de Prevención y Cultura Ciudadana de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, el día 11 de febrero de 2025, en la cual se exponen las razones técnicas que explican la necesidad de suscribir 20 contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión, cuyo objeto es:

PRESTAR LOS SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA EL FORTALECIMIENTO Y LA PARTICIPACIÓN DE GRUPOS CUDADANOS EN ACCIONES DE PREVENCIÓN DEL DELITO Y COMPORTAMIENTOS CONTRARIOS A LA CONVIVENCIA A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y CULTURA CIUDADANA COMO PROMOTOR/A COMUNITARIO/A EN EL DISTRITO CAPITAL.

⁵ "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998".

- b. Certificaciones de Inexistencia de Personal para cada uno de los contratos, expedidas el 7 de febrero 2025, por la Directora de Gestión Humana de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia,
- c. El perfil a contratar es bachiller con diecinueve (19) meses de experiencia.

III. AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN CONTRATO

En consideración a las particularidades antes mencionadas, se autoriza la celebración de veinte (20) contratos de prestación de servicios con igual objeto.

La anterior autorización se expide en Bogotá D.C., a los doce (12) días del mes de febrero de dos mil veinticinco (2025).



CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Proyectó: Kelly Johana Angel Devia- Abogada Contratista- Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana
Revisó: Alejandro Reyes Lozano – Director de Prevención y Cultura Ciudadana.
Aprobó: Alberto Sánchez Galeano- Subsecretario de Seguridad y Convivencia.

JUSTIFICACIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS EXISTIENDO RELACIONES CONTRACTUALES VIGENTES CON OBJETO IGUAL AL DEL CONTRATO QUE SE PRETENDE SUSCRIBIR

La Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, cuenta con la necesidad de celebrar contratos de prestación de servicios de apoyo a la gestión, con el siguiente objeto:

PRESTAR LOS SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN PARA EL FORTALECIMIENTO Y LA PARTICIPACIÓN DE GRUPOS CUDADANOS EN ACCIONES DE PREVENCIÓN DEL DELITO Y COMPORTAMIENTOS CONTRARIOS A LA CONVIVENCIA A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PREVENCIÓN Y CULTURA CIUDADANA COMO PROMOTOR/A COMUNITARIO/A EN EL DISTRITO CAPITAL.

Características de los contratos:

Los contratos de prestación de servicios de gestión al apoyo que se requieren para el desarrollo de las estrategias territoriales, cuentan con las siguientes obligaciones específicas:

- 1) prestar los servicios de apoyo a la gestión a la Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana como promotor/a comunitario/a para la promoción de la participación ciudadana y el fortalecimiento de grupos ciudadanos a través de actividades de prevención y cultura ciudadana en las localidades del distrito capital
- 2) Apoyar en la gestión de los planes de acción de participación y corresponsabilidad ciudadana para la prevención del delito y comportamientos contrarios a la convivencia establecidos por la Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana, en el marco del Plan Integral de Seguridad Convivencia Ciudadana y Justicia PISCCJ.
- 3) promover acciones de prevención y cultura ciudadana con los grupos ciudadanos en los polígonos priorizados por parte de la secretaría distrital de seguridad convivencia y justicia para la prevención del delito y comportamientos contrarios a la convivencia
- 4) apoyar en la generación de acciones de fortalecimiento de los grupos ciudadanos, para la promoción de la convivencia pacífica y el respeto por los derechos humanos, con las organizaciones de acción comunal en las diferentes localidades.
- 5) apoyar la recolección de información en los contextos sociales de las localidades asignadas, facilitando la planificación de acciones territoriales, para fomentar la convivencia pacífica, la participación y la prevención del delito en el distrito capital.
- 6) Suministrar de manera oportuna, precisa y veraz la información que se requiera, con el fin de dar trámite a los requerimientos técnicos solicitados por la supervisión (a) y/o apoyo a la supervisión.
- 7). Las demás actividades requeridas para cumplir los objetivos de la Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana y la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia - SDSCJ.

a) Necesidades Técnicas:

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia es un organismo de nivel central del orden distrital, creado mediante el Acuerdo 637 de 2016 del Concejo de Bogotá, según el cual, con cargo a los recursos de esta se adquieren los bienes, obras y servicios que la entidad requiere para el cabal cumplimiento de su misión y las autoridades competentes requieran para optimizar la seguridad de todos los habitantes de Bogotá.

El Plan de Desarrollo Distrital "BOGOTÁ CAMINA SEGURA", adoptado mediante Acuerdo Distrital 927 de 2024, contempla para la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia, 1 objetivo, 6 programas, 16 metas.

En el artículo 8 del Acuerdo Distrital 368 de 2024, se establece que el PDD, da cuenta de los programas y metas de gobierno que se cumplirán en el presente cuatrienio para avanzar en el logro de los programas del objetivo estratégico "Bogotá avanza en seguridad".

Conforme a lo anterior la misionalidad de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se enmarca en el objetivo estratégico 1 Bogotá avanza en seguridad: "Bogotá debe ser una ciudad en la que todos sus habitantes se puedan desplazar tranquilamente en los ámbitos urbano, rural y regional; disfrutar del espacio público, vivir, trabajar y soñar sin restricciones; donde especialmente las mujeres puedan caminar sin sentir miedo y no haya espacio para el accionar delincuencia y violento. Para ello, se debe construir una ciudad en la que se respete la vida, la diferencia, la propiedad y donde se construyan y fortalezcan lazos de confianza entre las personas, así como entre la ciudadanía y sus instituciones. De esta manera se garantiza el bienestar de las personas y el desarrollo del potencial de la ciudad".

El objetivo estratégico 1, cuenta con 6 programas que conllevan al cumplimiento de 16 metas. Es por ello que el presente proceso, se enmarca dentro del Programa 1. "Diálogo social y cultura ciudadana para la convivencia pacífica y la recuperación de la confianza", el cual incluye la meta PDD: "Implementar un (1) plan para la prevención y mitigación de factores de riesgos que favorecen la ocurrencia de violencias y delitos contra poblaciones vulnerables, que incorpore acciones para combatir el microtráfico en entornos escolares del Distrito".

Entre los proyectos de inversión o de funcionamiento de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia se encuentra el Proyecto No. 8189 RECUPERACIÓN DE LA SEGURIDAD DE LOS ENTORNOS COMERCIALES, INDUSTRIALES Y RESIDENCIALES A PARTIR DE LA ARTICULACIÓN DE ESFUERZOS DE SEGURIDAD PÚBLICA EN BOGOTÁ D.C., cuyo objetivo general es: "Mitigar los factores de riesgos que afectan las condiciones de seguridad y convivencia en el territorio y sus afectaciones diferenciales en las poblaciones vulnerables".

Objetivos Específicos

1. Mejorar la articulación de capacidades distritales y de seguridad pública, necesarias para la protección territorial de los entornos.
2. Mejorar la participación ciudadana en la gestión corresponsable de la seguridad y la convivencia, para la atención a las necesidades comunitarias y la construcción del tejido social.
3. Fortalecer las capacidades de respuesta y seguimiento a situaciones que afectan la seguridad y convivencia de las poblaciones vulnerables.

Este proyecto se formuló en el año 2024, en armonía con lo previsto en el PDD y su ejecución y cumplimiento se estimó hasta el año 2027, conforme a lo señalado en la Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D de este, registrada por esta Secretaría en Banco Distrital de Programas y Proyectos de la Alcaldía Mayor de Bogotá, Distrito Capital.

En atención a lo anterior, el Decreto Distrital 413 de 2016, "Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones", a través del artículo 14 son funciones de la Dirección de prevención y Cultura Ciudadana las siguientes:

- Implementar, los planes, programas y proyectos que conforman las políticas dirigidas a la prevención del delito y cultura ciudadana que promuevan la convivencia y el cumplimiento de la ley.
- Efectuar seguimiento a los Planes Locales Integrales de Seguridad de conformidad con lo dispuesto en el artículo 4° del Acuerdo Distrital N° 135 de 2004 o las normas que lo modifiquen en materia de prevención del delito y promoción de la cultura ciudadana.
- Diseñar, gestionar e implementar los planes, programas y proyectos que conforman las políticas públicas dirigidas a la promoción, desarrollo y organización de las iniciativas y procesos ciudadanos solidarios desde la perspectiva de prevención del delito y cultura ciudadana.

En actualidad se cuenta con el proyecto de inversión 0230117450220240294, Recuperación de la seguridad de los entornos comerciales, industriales y residenciales a partir de la articulación de esfuerzos de seguridad pública en Bogotá D.C.

PROYECTOS DE INVERSIÓN 2024-2027		AREA RESPON SABLE	UNIDAD EJECUT ORA
		Gerencia proyecto	
Recuperación de la seguridad de los entornos comerciales, industriales y residenciales a partir de la articulación de esfuerzos de seguridad pública en Bogotá D.C.	023011745022 0240294.	Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana	01

Esta contratación se justifica plenamente por las siguientes razones:

El contexto de Bogotá, una ciudad de alta densidad poblacional y complejidad social, demanda estrategias de participación ciudadana para abordar los desafíos en materia de seguridad, convivencia y justicia. En este sentido, la implementación de roles especializados, como el de promotores comunitarios, se convierte en una pieza clave para el éxito de la línea estratégica número 5 del PISCCJ de "Cooperación Ciudadana", uno de los pilares del Plan Distrital de Desarrollo "Bogotá Camina Segura".

1. **Importancia Estratégica del Rol:** El PISCCJ destaca la necesidad de fomentar y estructurar una interacción efectiva entre la administración pública y la ciudadanía mediante estrategias de participación activa. El rol de los promotores comunitarios locales está alineado con los objetivos de esta política, específicamente en la estrategia de "Cooperación Ciudadana". Este enfoque busca fortalecer la prevención de delitos, mejorar la percepción de seguridad, y aumentar la cohesión social en los territorios a través de herramientas comunitarias como los Grupos Ciudadanos locales y distritales (antes denominados Redes de Cuidado) y los Frentes de Seguridad Local.

2. **Función Catalizadora en la Participación Ciudadana:** La contratación de promotores comunitarios se fundamenta en su capacidad de convertirse en el vínculo entre las comunidades y las instituciones. Según el "Plan de Fortalecimiento de Grupos Ciudadanos", este rol permite activar y coordinar a los Grupos Ciudadanos, promover el liderazgo local y garantizar una implementación efectiva de las fases del fortalecimiento de la seguridad ciudadana y la convivencia a partir de la participación ciudadana. Sus tareas van desde la conformación de grupos ciudadanos y la gestión de los planes de acción comunitarios hasta el monitoreo y seguimiento de sus actividades, contribuyendo directamente a reducir la percepción de inseguridad y generar comunidades más resilientes.
3. **Respuesta a Necesidades Críticas:** La diversidad cultural, los mejorables niveles de cohesión social y la percepción de inseguridad que enfrentan los habitantes de Bogotá requieren la implementación de iniciativas basadas en la articulación comunitaria en clave de prevención. La presencia activa de promotores en las comunidades asegura que se aborden estas problemáticas desde un enfoque inclusivo y contextualizado, contribuyendo a la creación de una cultura ciudadana orientada a la convivencia pacífica.
4. **Alineación con Políticas Públicas:** El marco normativo del PISCCJ establece que la sostenibilidad de los proyectos de seguridad y convivencia depende de la participación activa de actores locales, actores distritales y la ciudadanía. Los promotores comunitarios, mediante su conocimiento técnico y social, desempeñan un papel esencial en la implementación de estas políticas, asegurando que las estrategias no solo se diseñen desde una perspectiva técnica, sino que también se ajusten a las realidades específicas de cada comunidad.
5. **Generación de Indicadores de Impacto:** La gestión de los promotores no solo se limita a la ejecución de actividades, sino también a la recolección y análisis de datos clave sobre las dinámicas de seguridad y convivencia. Estos indicadores permiten retroalimentar y ajustar las políticas públicas en tiempo real, asegurando que los recursos invertidos en estas estrategias generen un impacto tangible en las comunidades.

Por consiguiente para dar respuesta efectiva a los compromisos adquiridos, la Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana como gerente del proyecto de inversión nro. 8189 "Recuperación de la seguridad de los entornos comerciales, industriales y residenciales a partir de la articulación de esfuerzos de seguridad pública en Bogotá D.C.", en el desarrollo y cumplimiento al Derecho Fundamental de la participación ciudadana para la seguridad y la convivencia, establece la estrategia de Fortalecimiento de Grupos Ciudadanos Comprometidos con la Seguridad y la Convivencia. Para su desarrollo se requiere de la contratación de un grupo de personas en la modalidad de contratación de prestación de servicios de apoyo al cual se ha denominado "Promotores (as) Comunitarios (as)", con experiencia comunitaria específica, lo cual implica que cuentan con formación en seguridad y convivencia, más experiencia en trabajo comunitario, teniendo en cuenta que su rol desde la SDSCJ es el acompañamiento constante a la comunidad y la respuesta en atención a la misma, desde el tejido comunitario apoyando en la construcción de grupos ciudadanos y apoyando los demás espacios de participación ciudadana que se desarrollen en las localidades de Bogotá en pro de la seguridad y la convivencia.

Desde esta perspectiva, para la ejecución de este proyecto, se hace necesario fortalecer el equipo, con la contratación de veinte (20) bachilleres con amplia experiencia certificada en asuntos de índole comunitario y actividades territoriales, y que de acuerdo con la tabla de honorarios deben contar con diecinueve (19) meses o más de experiencia relacionada con el objeto del contrato.

La anterior justificación se expide en Bogotá D.C., a los once (11) días del mes de febrero de dos mil veinticinco (2025).



ALEJANDRO REYES LOZANO
DIRECTOR DE PREVENCIÓN Y CULTURA CIUDADANA
Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Proyectó: Kelly Johanna Angel Devia- Abogada Contratista – Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana. 